

## **FARMACIE COMUNALI RIUNITE**

Azienda Speciale  
P.IVA 00761840354

### **VERBALE DELL'ADUNANZA N°3 Seduta del 09/03/2020**

L'anno DUEMILAventi – 2020 - in Reggio nell'Emilia, questo giorno di Lunedì 9 del mese di Marzo alle ore 17:30

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

(RIUNITOSI IN 1ª CONVOCAZIONE)

convocato nei modi e termini di legge, in adunanza ordinaria, per trattare delle materie di sua competenza debitamente iscritte in apposito O.D.G. in atti al n° 214 di protocollo, si è riunito in modalità videoconferenza (in via straordinaria e nel rispetto delle indicazioni fornite da parte delle competenti autorità in materia di emergenza contagio Coronavirus) con l'intervento dei Signori:

Paderni D.ssa Sara	Presidente F.F.	Presente
Moratti Dott. Riccardo	Membro effett.	Presente
Massari Dott. Marco	Membro suppl.	Assente giustificato
Iotti Dr.ssa Elena	Membro suppl.	Presente

Partecipa alla riunione il Dott. Egidio Campari, Direttore dell'Azienda.

Svolge le funzioni di Segretario la d.ssa Anna Casoli, Dirigente Area Amministrazione Finanza e Controllo.

Sono presenti alla riunione i Revisori dei conti, Dott. Stefano Montanari, dott.ssa Roberta Labanti e dott. Cristian Poldi Allai.

Su invito della Presidente è presente, per informazioni e chiarimenti, il Vicario del direttore, Vicedirettore dell'Azienda e direttore Risorse umane, rag. Carlo Bergamini.

Assume la Presidenza la d.ssa Sara Paderni la quale, accertata la legalità dell'adunanza e constatato che il Consiglio di Amministrazione è regolarmente costituito e in numero per deliberare, dichiara aperta la seduta invitando i convenuti ad occuparsi della materia di cui all'ordine del giorno.

(OMISSIS)

## **DELIBERAZIONE N. 16**

**Aggiudicazione procedura negoziata per la gestione di appartamenti per donne sole o con figli in regime di convivenza e/o pronta accoglienza - Lotti 1 e 2.**

### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Premesso che:

- che con deliberazione n. 34 del 20 maggio 2019 è stato deliberato:

(OMISSIS)

- di autorizzare i competenti Ufficio dell'Area Servizi Socio-Assistenziali alla pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse per l'espletamento di Procedura Negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del codice dei contratti pubblici, per la durata di trentasei mesi rinnovabili per ulteriori ventiquattro, ai fini dell'individuazione di uno o più soggetti chiamati a gestire due appartamenti per donne con figli minorenni;

- di dare atto che il valore complessivo massimo stimato della procedura ammonta ad euro 725.000,00, corrispondenti ad euro 115.000,00 all'anno e comprensivi dell'eventuale aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto e dell'eventuale proroga tecnica per la durata di mesi quattro;

- di nominare, relativamente alla procedura di cui alla presente deliberazione, il rag. Carlo Bergamini quale Responsabile Unico del Procedimento e della dipendente – coordinatrice dell'Area Servizi Socio assistenziali, dott.ssa Veronica Ceinar, quale Direttore dell'Esecuzione del contratto, affidando loro i poteri e le funzioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

(OMISSIS)

- che in data 6 agosto 2019, ai sensi del d.lgs. n. 50/2016, Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture art 36 comma 2 lettera b), è stato pubblicato sul profilo del committente e sul SITAR-ER avviso pubblico per procedura negoziata, suddivisa in due (2) lotti per la gestione di n. 2 appartamenti per donne sole o con figli in regime di convivenza e/o pronta accoglienza. Il procedimento negoziale, in sintesi, si distingue in due fasi:

fase 1: con la pubblicazione dell'avviso FCR intende porre in essere un dialogo tecnico e negoziazione al fine di comprendere se vi siano soggetti interessati all'attività ed i termini di tale interesse della stessa;

fase 2: conclusa la prima fase FCR chiederà ai soggetti negozianti di formulare una formale offerta. Il miglior offerente diverrà aggiudicatario e con esso si stipulerà il contratto;

- che entro il termine perentorio delle ore 17:30 del giorno 2 settembre 2019 sono pervenute all'Azienda n. 4 manifestazioni di interesse a negoziare;

- che con deliberazione n. 49 del 2 settembre 2019 è stato deliberato:

- di procedere, nell'ambito della procedura negoziata, suddivisa in due (2) lotti per la gestione di n. 2 appartamenti per donne sole o con figli in regime di convivenza e/o pronta accoglienza, alla nomina della commissione negoziatrice, nella seguente composizione:

- Dott.ssa Veronica Ceinar, coordinatrice Area Servizi alla persona dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite (membro esperto interno);
- Dott.ssa Linda Contini, impiegata Area Servizi alla persona dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite (membro esperto interno e segretario verbalizzante per le sedute riservate);
- Dott.ssa Federica Toschi, impiegata Area Servizi alla persona dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite (membro esperto interno).

(OMISSIS)

- precisato che:

- successivamente alla negoziazione condotta con tutti i 4 soggetti che hanno manifestato l'interesse a negoziare, entro il termine perentorio del giorno lunedì 18 novembre 2019, ore 12:30, presso la sede dell'Azienda FCR sono pervenute, in plichi sigillati e controfirmati sui lembi di chiusura, le seguenti offerte:

- CONSORZIO SOLIDARIETA' SOCIALE OSCAR ROMERO, con sede in Reggio Emilia, Largo Marco Gerra 1, P.IVA/C.F. 00752930354 per i lotti 1 e 2;

- CENTRO DI SOLIDARIETA' DI REGGIO EMILIA ONLUS, con sede in Reggio Emilia, via A. Urceo detto Codro 1/1, P.IVA/C.F. 01134820354 per il solo lotto 1;

- MADRE TERESA COOP.VA SOCIALE, con sede in Reggio Emilia, Via Kennady 17, P.IVA/C.F. 01960840351 per il solo lotto 1;

- la prima seduta pubblica della procedura in oggetto è stata esperita in data 3 dicembre 2019 ore 9:00;

- che con deliberazione n. 65 del 25 novembre 2019 è stato deliberato di nominare la Commissione giudicatrice nell'ambito della procedura negoziata per la gestione di appartamenti per donne con figli minorenni, nella seguente composizione:

- Rag. Carlo Bergamini, direttore Risorse umane e Vice Direttore di FCR, in qualità di Presidente;

- dott. ssa Lisa Bigliardi, impiegata Area Servizi alla persona di FCR, in qualità di componente;

- dott.ssa Denise Brighenti, impiegata Area Servizi alla persona di FCR, in qualità di componente;

- di nominare il seggio di gara nell'ambito della procedura negoziata per la gestione di appartamenti per donne con figli minorenni, nella seguente composizione:

- Rag. Carlo Bergamini, RUP e direttore Risorse umane e Vice Direttore di FCR - Presidente del seggio di gara;

- d.ssa Linda Contini, impiegata Area Servizi alla persona di FCR, componente del seggio di gara;

- avv. Federico Ventura del Foro di Bologna in qualità di verbalizzatore;

- in data 16 dicembre 2019, a seguito della verifica della documentazione amministrativa, sono state ammesse al prosieguo della gara i seguenti operatori economici, come da verbale a firma del RUP di pari data:

- per il lotto 1:

Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero

- per il lotto 2:

Madre Teresa coop. soc.

Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero

Centro Solidarietà Reggio Emilia Onlus

- dalla procedura di gara, come risulta da verbale n. 3 del 29 gennaio 2020 in occasione dell'apertura delle offerte economiche, per il lotto 1, l'unico concorrente Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero, con sede legale in Reggio Emilia, Largo Marco Gerra 1, si è collocato al primo posto della graduatoria, con un punteggio economico di 20 e un punteggio tecnico di 80;

- il punteggio complessivo conseguito (100) è risultato superiore alla soglia di anomalia –pari a 64,00 per il punteggio tecnico e 16,00 per il punteggio economico -determinata ai sensi dell'art. 97, comma 2 lettera b), del D. Lgs 50/2016;

- è stato disposto di procedere alla valutazione della congruità della suddetta offerta, nei termini prestabiliti dall'art. 97 del D. Lgs 50/2016;

- dalla procedura di gara, come risulta da verbale n. 3 del 29 gennaio 2020 in occasione dell'apertura delle offerte economiche, per il lotto 2, il concorrente Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero, con sede legale in Reggio Emilia, Largo Marco Gerra 1, si è collocato al primo posto della graduatoria, con un punteggio economico di 20 e un punteggio tecnico di 72,40;

- il punteggio complessivo conseguito (92,40) è risultato superiore alla soglia di anomalia –pari a 64,00 per il punteggio tecnico e 16,00 per il punteggio economico -determinata ai sensi dell'art. 97, comma 2 lettera b), del D. Lgs 50/2016;

- è stato disposto di procedere alla valutazione della congruità della suddetta offerta, nei termini prestabiliti dall'art. 97 del D. Lgs 50/2016;

- è stata inoltrata richiesta di giustificativi ex art. 97 D. Lgs n. 50/2016 al Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero, con nota prot. n. 120, a mezzo PEC, in data 31 gennaio 2020, con la quale lo stesso operatore economico è stato invitato a presentare entro il giorno 17 febbraio 2020 (quindi nei termini previsti dall'art. 97, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.), le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta posto a base di gara, nonché quelle relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta di cui al medesimo art. 97, in relazione ad entrambi i lotti;

- in data 14 febbraio 2020 è pervenuta con plico consegnato a mano la documentazione, da parte della ditta "Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero", inerente le giustificazioni delle offerte presentate relative ai servizi in oggetto (lotto 1 e lotto 2);

- il Responsabile del Procedimento, unitamente alla Commissione giudicatrice, ha ritenuto, come da verbale di seduta riservata del 17 febbraio 2020, le giustificazioni prodotte dal concorrente non sufficienti a dimostrare la non anomalia delle offerte presentate e, pertanto, la loro congruità e ha disposto, quindi, di acquisire ulteriori chiarimenti per la giustificazione delle medesime, tramite invio di nota a mezzo PEC al concorrente in data 19/02/2020 e termine per la ricezione dei chiarimenti al 04/03/20;

- in data 28/02/2020 è pervenuta con plico consegnato a mano la documentazione, da parte della ditta "Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero", inerente i chiarimenti in merito ai giustificativi delle offerte presentate relative ai servizi in oggetto (lotto 1 e lotto 2);

- il Responsabile del Procedimento, sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, ricorda che:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;

-l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione; il D.Lgs. n. 50/2016 precisa che possano prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;

-la verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dal concorrente, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;

-il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;

-la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel in cui l'amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venire meno l'aggiudicazione; quando invece l'amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione, ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per il giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa alle giustificazioni offerte dall'impresa.

Considerato, altresì, che le spiegazioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 possono, in particolare, riferirsi:

-all'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;

-alle soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;

-all'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente.

Considerato, infine, che:

-non sono ammesse giustificazioni in relazioni a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;

-non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 8;

- in data odierna, in seduta riservata, il RUP dopo attento esame, ha ritenuto le giustificazioni e i chiarimenti presentati esaustivi sia in riferimento al lotto 1 che al lotto 2, e sufficienti a dimostrare la non anomalia delle offerte presentate, ritenendole quindi congrue e sostenibili e non

reputando quindi necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione delle offerte in esame;

- in base alla graduatoria relativa al punteggio complessivo per l'offerta tecnica ed economica attribuito agli operatori economici di cui alla seduta pubblica del 29/01/2020 ed accertata la congruità ed attendibilità delle offerte risultate prime nelle predetta graduatoria, presentate da Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero, il RUP formula la proposta di aggiudicazione della procedura per la gestione di n. 2 appartamenti per donne sole o con figli in regime di convivenza e/o pronta accoglienza, a favore della ditta Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero P.I. e C.F. 00752930354 con sede legale in Reggio Emilia, Largo Marco Gerra 1 , come di seguito:

lotto	Importo a base d'asta	prezzo offerto	Importo di compartecipazione offerto
1	€ 56.000,00	€ 55.674,55	€ 11.005,80
2	€ 60.000,00	€ 59.881,61	€ 11.483,38

- visto il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- visti gli artt. 23, lett. c) e 33, lett. b), c), del Regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti pubblici locali approvato con D.P.R. 4 ottobre 1986, n. 902;

- a seguito di breve discussione, ove risulta unanime volontà di aderire alle proposte della direzione aziendale;

- a voti unanimi resi nei modi di legge

### **DELIBERA**

- di approvare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, comma 1, del d.lgs 50/2016, la proposta di aggiudicazione, così come formulata dal RUP nel verbale della seduta riservata in data odierna, per l'affidamento della gestione di n. 2 appartamenti per donne sole o con figli in regime di convivenza e/o pronta accoglienza, a favore della ditta Consorzio Solidarietà Sociale Oscar Romero P.I. e C.F. 00752930354 con sede legale in Reggio Emilia, Largo Marco Gerra 1, lotto 1: prezzo offerto € 55.674,55, Importo di compartecipazione offerto € 11.005,80; lotto 2: prezzo offerto € 59.881,61, Importo di compartecipazione offerto € 11.483,38;

- di dare atto che il presente deliberato è rilevante ai fini del rispetto delle norme riguardanti l'Amministrazione Trasparente, di cui al D.lgs 33/2013 e, pertanto si dispone la pubblicazione nell'apposita sezione del sito internet dell'Azienda;

- di dare atto che la sottoscrizione del contratto d'appalto avrà luogo previa verifica dei prescritti requisiti di legge e successiva aggiudicazione definitiva.

(OMISSIS)

**IL SEGRETARIO**  
(dott.ssa Anna Casoli)

**LA PRESIDENTE F.F.**  
(d.ssa Sara Paderni)